



**AJUNTAMENT DE LA  
BARONAL VILA DE SANT JOAN  
DE LES ABADESSES**

**ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA I URGENT DEL PLE DE  
L'AJUNTAMENT DE DATA 24 DE FEBRER DE 2014.**

Identificació de la sessió:

Legislatura: 2011-2015  
Sessió número: 10  
Caràcter: extraordinària amb urgència  
Lloc: Sala de Plens  
Dia: 24/02/2014  
Hora: 20:00

Llista d'Assitents

SR. RAMON ROQUÉ I RIU, PRESIDENT  
SRA. MONTSERRAT TALLANT I DESCAMPS, VOCAL  
SRA. ANNA RUANO I ROMERO, VOCAL  
SR. JORDI CAPARRÓS I MARCÉ, VOCAL  
SRA. SILVIA CARREIRA I LLENDERROZAS, VOCAL  
SRA. MAGDA MANZANAL I SAURET, VOCAL  
SR. ENRIC PALAU I HOMS, VOCAL  
SR. EUSEBI PUIGDEMUNT I PUIG, VOCAL  
SR. SERGI ALBRICH I VIÑAS, VOCAL  
SRA. M<sup>a</sup> LLUÏSA PÉREZ CASTRO, VOCAL

Sra. Raquel Costa Iglesias, Secretària-interventora que en dóna fe.

Excusa la seva absència:

SRA. CONCEPCIÓ FORMATGÉ I MARCER, VOCAL

S'obre la sessió per la Presidència a les 20:00 hores i comprovada per la Secretària la existència del quòrum suficient perquè pugui ser iniciada la sessió en primera convocatòria, es procedeix a conèixer els assumptes inclosos en l'ordre del dia, si bé prèviament el Ple APROVA per unanimitat dels assistents, la justificació de la urgència de la present sessió Plenària pel tema a debat.

**1.- APROVACIÓ DE LA FORMALITZACIÓ DEL CONFLICTE EN DEFENSA DE  
L'AUTONOMIA LOCAL CONTRA LA LEY 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE  
RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL**

Al mes de maig d'enguany es compliran trenta cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d'aquests anys s'ha passat d'una situació en la qual van d'haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme desafortunat, especulatiu, afavoridor d'interessos individuals, i resoldre el dèficit d'infraestructures i d'equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de l'envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius



**AJUNTAMENT DE LA  
BARONAL VILA DE SANT JOAN  
DE LES ABADESSES**

i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S.XX i en aquesta primera dècada del S.XXI, des de l'autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests quasi bé trenta cinc anys les hisendes locals han estat l'assignatura pendent en la mesura que l'aportació financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d'això els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l'actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'estat espanyol ha aprovat una "Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local" (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta Llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'estat espanyol i recentralitzar amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.

LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l'estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.

Davant d'aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d'informació a la ciutadania dels efectes de l'aplicació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, així com la defensa del món local perquè els ajuntaments som l'administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la



**AJUNTAMENT DE LA  
BARONAL VILA DE SANT JOAN  
DE LES ABADESSES**

ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals.

Fonaments de dret

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

El conflicte en defensa de l'autonomia local, d'acord amb l'art. 75 bis LOTC, es pot plantejar quan les normes de l'Estat amb rang de llei lesionin l'autonomia local constitucionalment garantida.

D'acord amb l'art. 75 ter 2 i 3 LOTC, per iniciar la tramitació del conflicte en defensa de l'autonomia local és necessari l'acord del Ple de les Corporacions locals amb el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres d'aquesta. De manera prèvia a la formalització del conflicte, s'ha de sol·licitar dictamen, amb caràcter preceptiu però no vinculant, del Consell d'Estat.

És pel que es proposa al Plenari municipal l'adopció dels següents ACORDS:

**PRIMER.-** Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demès disposicions afectades de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

**SEGON.-** A tal efecte, sol·licitar Dictàmen del Consejo de Estado, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.

**TERCER.-** Facultar i encomanar a l'Alcalde/Alcaldessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. Núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament de Sant Joan de les Abadeses, de forma solidària i indistinta interposiconflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013), de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució.

Seguidament l'Alcalde-President de la Corporació, Sr. Ramon Roqué i Riu, explica que després de 35 anys d'ajuntaments democràtics, els ajuntaments han fet molta feina i han prestat molts serveis i, no és just que ara es doni tota la culpa de l'endeutament de les administracions als ajuntaments. Tampoc és just que el Govern central hagi elaborat a corre cuita una llei per anul·lar l'autonomia municipal. Comenta que mitjançant el present acord, s'habilita a l'alcalde en nom de



**AJUNTAMENT DE LA  
BARONAL VILA DE SANT JOAN  
DE LES ABADESSES**

l'ajuntament, a interposar un recurs en defensa de l'autonomia local contra la Llei 27/2013, que la secretària a comentat.

L'alcalde explica que el Govern central, impulsor de la norma, pretén aconseguir quatre grans objectius a través d'aquesta nova regulació i com són:

- Clarificar i simplificar les competències municipals per evitar duplicitats amb altres administracions.
- Racionalitzar l'estructura organitzativa de l'administració local.
- Garantir un control financers i pressupostari més rigorós dels ens locals.
- Afavorir la iniciativa econòmica privada evitant intervencions administratives desproporcionades.

Si bé el que es desprèn de la lectura de la llei és que hi ha desapoderament dels governs locals en molts aspectes i una recentralització de competències per part de l'Estat en detriment de les Comunitats Autònomes.

L'alcalde destaca que la nova regulació de les competències locals és probablement, l'aspecte més important d'aquesta llei perquè les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i les atribuïdes per delegació d'una altra administració, quan no es posi en risc la sostenibilitat financera de la hisenda municipal i no es produeixi un supòsit d'execució simultània del mateix servei pública amb una altra administració pública.

També destaca que aquesta llei enumera una sèrie de matèries com a competències pròpies dels municipis com són:

- a) Urbanisme
- b) Medi ambient urbà
- c) Abastament d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals
- d) Infraestructura viària i altres equipaments de la seva titularitat
- e) Avaluació i informació de situacions de necessitat social i atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social
- f) Policia local, protecció civil i prevenció i extinció d'incendis
- g) Trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà
- h) Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local
- i) Fires, subministraments, mercats, llotges i comerç ambulant
- j) Protecció de la salubritat pública
- k) Cementiris i activitats funeràries
- l) Promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure
- m) Promoció de la cultura i els equipaments culturals
- n) Participar en el compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents.
- o) Promoció, en el seu terme municipal, de la participació de la ciutadania en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació i les comunicacions

Per altra banda, la nova llei, també modifica els serveis municipals mínims en funció de trams de població municipal, quedant aquests de la forma següent:

**1.- En tots els municipis:**

- Enllumenat públic



**AJUNTAMENT DE LA  
BARONAL VILA DE SANT JOAN  
DE LES ABADESSES**

- Cementiri
- Recollida de residus
- Neteja viària
- Abastament d'aigua potable
- Clavegueram
- Accés als nuclis de població
- Pavimentació de les vies públiques

S'elimina la competència que fins ara tenien tots els municipis de control d'aliments i begudes.

2.- En els municipis de més de 5.000 habitants:

- Parc públic
- Biblioteca pública
- Tractament de residus

S'elimina la competència que fins ara tenien tots els municipis de més de 5.000 habitants relativa als mercats.

3.- En els municipis de més de 20.000 habitants:

- Protecció civil
- Prevenció i extinció d'incendis
- Instal.lacions esportives d'ús públic
- Avaluació i informació de situacions de necessitat social i atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social ( és una competència nova per aquests municipis )

S'elimina la competència que fins ara tenien tots els municipis de més de 20.000 habitants relativa a la prestació de serveis socials.

4.- En els municipis de més de 50.000 habitants:

- Transport col.lectiu urbà de viatgers
- Medi ambient urbà

Seguidament l'alcalde-president cedeix el torn de paraula al regidor, Sr. Sergi Albrich el qual manifesta que els ajuntaments són la primera administració que dona servei als ciutadans i, si es retallen les competències d'aquests, els que es veuran perjudicats seran, sense cap mena de dubte, els ciutadans. Per aquest motiu, el seu grup votaran a favor de la proposta d'acord.

El regidor, Sr. Eusebi Puigdemunt, manifesta que el seu grup està totalment d'acord amb el que ha manifestat el regidor d'ERC i també hi votaran a favor.

Sotmesa la proposta d'acord a consideració dels membres del Plenari Municipal presents a la sessió, aquesta s'aprova per unanimitat dels assistents.



**AJUNTAMENT DE LA  
BARONAL VILA DE SANT JOAN  
DE LES ABADESSES**

No havent-hi més assumptes a tractar, l'Alcaldia dóna per acabada la sessió a les 20:15 hores de la qual s'estén la present acta que signa amb mi, la Secretària que certifico, l'Alcalde-President de la Corporació.

Raquel Costa Iglesias  
Secretària-Interventora

Ramon Roqué i Riu  
L'Alcalde